

Posibilitati de finantare pentru reducerea „saraciei fata de combustibil” Schema de obligatii

Imbunatatirea eficientei energetice in gospodariile si comunitatile
sarace Proiect UNDP-GEF

27 iunie, 2013
Dumitra Mereuta



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

CONTINUT

- Necesitatea întreprinderii de acțiuni - Cadrul legislativ european
- Structura potențialului de economisire a energiei în România
- Scheme de finanțare existente (privind performanța energetică a clădirilor rezidențiale)
- Scheme de finanțare viitoare (privind performanța energetică a clădirilor rezidențiale)
- Unde ne aflăm?
- Schema de obligații (propunere)
- În loc de concluzii



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Cadrul legislativ european(1)

- **Performanta energetica a cladirilor (D. 2010/31/UE)**
- Cerinte minime de performanta energetica a cladirilor (art. 4, alin (1))
- SM nu trebuie sa stabileasca cerinte minime de performanta energetica care nu sunt rentabile pe durata normata de functionare (art 4, alin (1), para 5)
- Cladiri de referinta, reprezentative pentru amplasarea geografica si conditiile climatice (Anexa III)
 - Masuri specifice de eficienta energetica
 - Niveluri optime dpdv al costurilor ale cerintelor de performanta energetica

Standarde de cost (cel putin orientative) necesare la elaborarea/verificarea Planurilor de reabilitare termica (cheltuiera eficienta a fondurilor)



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Cadrul legislativ european(2)

- **Eficiența energetică (D. 2012/27/UE)**
- Tinta UE de 20% privind eficiența energetică până în 2020 s-a transformat în valoare absolută, 1474 Mtep energie primară consumată (rezultat al modelării PRIMES 2007), conf. art.3, alin (1), lit.a
 - proceselor industriale,
 - transporturi
 - în sectorul clădirilor;
- Strategie pe termen lung privind renovarea parcului de clădiri rezidențiale și comerciale, publice și private până la 30 aprilie 2014, conf. art 4, para 1
- Tinta anuală pentru renovarea clădirilor publice: 3% din 2014 pentru clădirile de peste 500 mp și din 2015, pentru clădirile de peste 250 mp)
- Măsurile de EE să fie puse în aplicare cu prioritate în gospodăriile „**sarace față de combustibil**” sau în locuințele sociale



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE

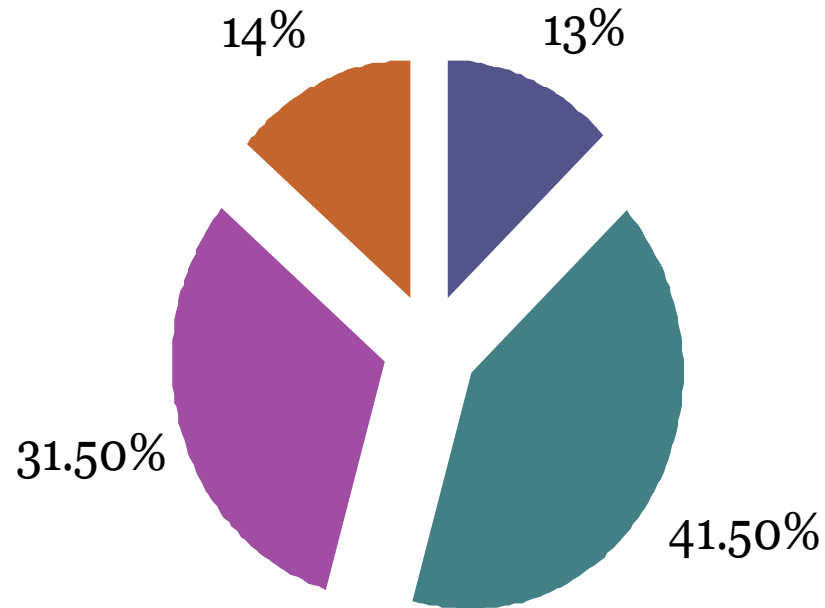


Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Structura potentialului de economisire a energiei in Romania



■ Industrie ■ Rezidential ■ Transport ■ Alte sectoare



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Scheme de finantare existente (1)

- “Programul național multianual privind creșterea performanței energetice la blocurile de locuințe”
 - A cunoscut diferite denumiri si forme de structurare a finantarii in ultimii 10 ani
 - In forma sa actuala, structurarea finantarii se face astfel:
 - 50% din alocații de la bugetul de stat, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație în bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Locuinței;
 - 30% din fonduri aprobate anual cu această destinație în bugetele locale și/sau din alte surse legal constituite;
 - 20% din fondul de reparații al asociației de proprietari și/sau din alte surse legal constituite (legea permite ca, in mod exceptional, aceasta contributie sa fie acoperita si apoi recuperata de catre APL)



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Scheme de finantare existente (2)

- “Programul național multianual privind creșterea performanței energetice la blocurile de locuințe”
 - Includerea fondurilor structurale (in prezent POR, Axa 1.2) conduce la modificarea structurii de finantare, astfel:
 - **60% din cheltuielile eligibile ale proiectelor** – Fondul European de Dezvoltare Regionala si bugetul de stat (sau 22,80 milioane euro/Regiune; unui municipiu resedinta de judet sau un sector al Municipiului Bucuresti nu i se poate rambursa mai mult de 35% din alocarea pentru regiunea respectiva);
 - **40% din cheltuielile eligibile ale proiectelor** – UAT si AP, distribuiti astfel:
 - 30% UAT si 10% AP, in conditiile in care mai mult de 50% dintre familiile – proprietari din bloc au un venit mediu lunar net pe membru de familie sub 150 Euro;
 - 20% UAT si 20% AP, in conditiile in care mai mult de 50% dintre familiile – proprietari din bloc au un venit mediu lunar net pe membru de familie sub 350 Euro;
 - 10% UAT si 30% AP, in conditiile in care mai mult de 50% dintre familiile – proprietari din bloc au un venit mediu lunar net pe membru de familie sub 500 Euro



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Scheme de finantare existente (3)

- “Programul național multianual privind creșterea performanței energetice la blocurile de locuințe”
 - Aspecte pozitive:
 - in forma actuala, inglobeaza criteriile menite a diferenția efortul financiar al APL, in functie de veniturile majoritatii proprietarilor blocurilor de locuinte
 - se incercarea includerea fondurilor structurale intre sursele de finantare (OUG 63/2012)
 - Aspecte negative
 - utilizand subventionarea masiva, programul nu se poate transforma intr-un instrument real de stimulare al dezvoltarii pietei specifice
 - de la aparitia primului set de reglementari (in anul 2002), legislatia a suferit numeroase modificari (ultima, in octombrie 2012), generand instabilitate ridicata si perturband dezvoltarea pietei
 - in forma actuala nu se poate adresa in mod eficient combaterii saraciei fata de combustibil si poate crea situatii de discriminare, in special in legatura cu familiile al caror venit mediu lunar pe membru de familie este mai mic de 150 Euro
 - se adreseaza, in general, numai blocurilor de locuinte, iar componenta finantata prin fondurile structurale impune o restrictie suplimentara in legatura cu regimul de inaltime al blocurilor



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Scheme de finantare existente (4)

- Credite bancare cu suport (grant) din partea BEI si BERD
 - „Fereastra de eficiență energetică” – Inițiativa Verde (Fonduri BEI pentru eficienta energetica)
 - Poate aplica Asociația de proprietari, care poate fi asimilată unui IMM, dacă este înregistrată cu activitate economică (valoarea grantului nu poate depasi 12% din valoarea creditului, iar economia de energie trebuie sa fie de minim 20%)
 - RoSEFF – SME Sustainable Energy Finance Facility (Fonduri BERD pentru eficienta energetica)
 - Poate aplica Asociația de proprietari, care poate fi asimilată unui IMM, dacă este înregistrată cu activitate economică si pot aplica si Companiile pentru Servicii Energetice (ESCO) (valoarea grantului nu poate depasi 15% din valoarea creditului, iar economia de energie trebuie sa fie de minim 30%)



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Scheme de finantare existente (5)

- **Reabilitarea termica prin credite bancare cu garantie guvernamentala (OUG nr. 69/2010, pentru constructiile realizate inainte de anul 2000)**
 - *Solicitant eligibil:*
 - *Persoane fizice*, proprietari de locuinte unifamiliale
 - *Persoane juridice*, asociatii de proprietari din locuinte tip bloc
 - *Credit :*
 - *90% garantat de catre stat (FNGCIMM)*
 - » *nu mai mult de 2300\$/camera si apartament*
 - » *nu mai mult de 9200\$/casa*
 - *10% asociatia de proprietari/persoana fizica*
 - *Dobanda platita direct de MF*
 - *Asociatia de proprietari poate solicita sprijinul APL pentru acoperirea celor 10%*



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Scheme de finantare existente (6)

- Fondul Roman pentru Eficienta Energiei (resurse financiare primite de România de la Fondul Global de Mediu prin Banca Internaționala pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD))
 - pot aplica Companiile pentru Servicii Energetice (ESCO)
 - pot aplica municipalitatile
 - Condițiile de eligibilitate/acordare a împrumuturilor sunt restrictive (ex. returnarea împrumutului într-o perioadă de trei – patru ani)



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRILOR CLIMATICE



Empowered lives.
Resilient nations.

Scheme de finantare viitoare (1)

Optiuni:

- Mentinerea schemelor actuale
- **Imbunatatirea schemelor actuale**
- **Adaugarea unor scheme noi, inovative**



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Scheme de finantare viitoare (2)

- **Imbunatatirea schemelor actuale**
 - “Programul național multianual privind creșterea performanței energetice la blocurile de locuințe”
 - Menținerea stabilității legislației specifice domeniului
 - Eliminarea, în etape, corelat cu creșterea pretului energiei, a restricțiilor privind regimul de înălțime al construcțiilor
 - Includerea unui criteriu suplimentar pentru ajutorarea familiilor aflate în sărăcie față de combustibil, indiferent de veniturile pe membru de familie ale majorității proprietarilor de apartamente(/locuințe/case) și diminuarea contribuției acestora la 10% din valoarea investiției asociate apartamentului pe care îl detin (diferența urmand a fi compensată prin contribuția APL/UAT, și recuperată printr-un mecanism nou creat la Fondul de Mediu)



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Scheme de finantare viitoare (3)

- **Adaugarea unor scheme noi, inovative**
 - **Crearea unui nou instrument de finantare pentru Eficienta Energetica la nivelul Fondului de Mediu (bazat pe experienta acumulata prin programul “Casa Verde”)**
 - **Crearea unui fond national sau a unor fonduri regionale pentru Investitii in Eficienta Energetica**



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Scheme de finantare viitoare (4)

- **Instrument de finantare pentru Eficienta Energetica la nivelul Fondului de Mediu**
 - **Surse de finantare:**
 - Venituri din valorificarea nivelului de emisii alocate Romaniei sub prevederile Deciziei 406/2009/CE (sectoare non ETS)
 - Schema europeana de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de sera (EU- ETS)
 - Venituri obtinute din valorificarea disponibilului de unitati ale cantitatii atribuite Romaniei sub prevederile Protocolului de la Kyoto
 - Bugetul de Stat
 - **Cienti eligibili**
 - APL/UAT, pentru cofinantarea cotei parte aferente populatiei aflate in saracie fata de combustibil



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Scheme de finantare viitoare (5)

- Crearea unui fond national sau a unor fonduri regionale pentru Investitii in Eficienta Energetica
 - Sursa de finantare: Fonduri structurale/BERD/BEI/FEEE
 - Administrator: de tip FREE (in masura in care se poate si se vrea, acesta ar putea fi chiar FREE)
 - Reguli de functionare mai flexibile decat cele actuale ale FREE (proiectate pe baza experientei acumulate a acestuia)
 - Instrumente financiare diversificate, de tip: imprumuturi, garantii pentru credite bancare



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Unde ne aflam?

1. **Cand va exista o baza de date regionala/nationala care sa contina toate familiile aflate in situatia de saracie fata de combustibil si situatia lor locativa? (azi avem un draft de metodologie pentru definirea criteriilor de analiza)**
2. **Este nevoie de o astfel de baza de date?**
3. **Introducerea intr-un act normativ, la nivel de lege, a sintagmei/conceptului de „saracie fata de combustibil” va asigura consecventa de tratament al cetateanului in dezvoltarea schemelor de finantare, inclusiv pentru accesarea fondurilor structurale?**
4. **Care este cel mai eficient instrument/combinatie de instrumente financiare pentru a asigura finantarea masurilor de eficienta energetica in domeniul rezidential? Este oportuna dezvoltarea unei piete a serviciilor in domeniul eficientei energetice in viitorul apropiat?**



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Schema de obligatii (propunere)

- Partile obligate isi vor indeplini obligatiile prin contributi la Fondul National de Eficienta Energetica (art 7, alin. (9) si art. 20, alin.(6))
- Stabilirea partilor obligate (dintre distribuitorii si/sau furnizorii de energie)
- Stabilirea contributiei fiecărei parti obligate
- Masuri de eficienta energetica eligibile (specifice pe domenii)
- Stabilirea administratorului Fondului (ca o institutie nou infiintata sau prin decizie fata de cele prezentate anterior)



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Schema de obligatii (2)

- *Subiecte pentru dezbateri:*
 - Toti distribuitorii si/sau furnizorii de energie, indiferent de forma de energie livrata vor avea obligatii?
 - Exista analize/studii/calculi pentru fundamentarea contributiei partilor obligate?
 - Care dintre optiunile privind Fondul National de Eficienta Energetica, pare fezabila? Institutie noua, sau extinderea domeniului si diversificarea instrumentelor in cadrul uneia dintre institutiile mentionate?



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

VA MULTUMESC PENTRU ATENTIE!



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



*Empowered lives.
Resilient nations.*