

Consumatorul vulnerabil de caldura- problema speciala

Virgil Musatescu



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Scop

- Definitie posibila a SC;
- Vulnerabilitatea consumatorului;
- SC ca problema speciala;
- Beneficii si servicii sociale;
- Critica sistemului de ajutor social fata de SC;
- Propunere de metodologie privind stabilirea “nivelului de SC”;
- Ce e de facut?



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Saracia- dpdv social

- Prin saracie se intelege starea unei persoane/familii/grup/comunitati manifestata prin lipsa resurselor strict necesare cumpararii bunurilor si serviciilor considerate a asigura nivelul minim de trai intr-o perioada anumita de timp, raportata la conditiile socio-economice ale societatii.



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Saracia privind combustibilul (SC)

- SC poate fi definita
- a) direct, prin descrierea conditiei de SC sau b) indirect, prin referire la alte concepte.
- Cel mai uzitat concept este cel al **consumatorului vulnerabil de energie**.
- “O gospodarie se afla in situatie de SE atunci cand confortul termic interior nu poate fi asigurat cu costuri suportabile din veniturile familiei”
- “O gospodarie se afla in situatie de SC cand subzista cu venit scazut intr-un apartament/casa care nu poate fi mentinut/a in conditii normale de confort termic la un cost rezonabil” - UK Warm Houses and Energy Conservation Act



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Vulnerabilitatea consumatorului la nivelul UE

- Consumatorul - pozitie dezechilibrata fata de furnizorul de bunuri si servicii
- 2 sensuri: a) afectat fizic –*vulnus=leziune* (ex. temp joase); b) afectat pecuniar – cost uneori nesuportabil.
- E important riscul de a fi lezat: „daca consumatorul trebuie protejat prin lege este nu pentru ca el este lezat sistematic, ci pentru ca este susceptibil sa fie lezat”.



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

SC – problema speciala

- SC considerata intrinseca saraciei ca problema generala inerenta unor economii inca insuficient dezvoltate
- SC – inevitabila sau evitabila in contextul saraciei in general?
- Cele 3 corelari: a) politicile pt sist sanitar;
b) politicile pt reducerea emisiilor GES;
c) politicile de insertie sociala.



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Magnitudinea problemei

Depinde de definitia adoptata pt SC si are in vedere:

- Accesul restrictionat la sursele de incalzire;
- Costurile mari ale incalzirii;
- Veniturile mici care nu pot suporta aceste costuri;
- Conditiiile de confort in care se judeca situatia consumatorului aflat in SC;



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Indicatori pt SC

- In alte parti: - raportul cost/venit (def. Broadman);
- asigurarea conditiilor de confort (def. Healy);

In Romania: integrat sistemului actual al asistentei sociale pentru sustinerea categoriilor defavorizate, combaterea saraciei si a riscului excluziunii sociale.

Masurile cuprind: beneficii sociale si servicii sociale.



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Beneficii sociale

- **Selective:** bazate pe testarea venitului – ajutoare pt incalzire;
- **Universale:** fara testarea venitului (ex. alocatiile pt copii);
- **Categoriale** (cu sau fara testarea nivelului venitului) doar pt anumite categorii de cetateni – ex cu dizabilitati.
- In 2012, beneficiile sociale au atins cca 1,77 mld EUR = 1,34% din PIB, iar ajutoarele de incalzire acordate in 2012 au reprezentat numai 4,6% din sumele cheltuite pt. cca 1.217.000 familii.



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Liberalizarea pietelor de energie

Gaze naturale:

- Venituri între 155 și 615 lei/lună/membru familie – ajutoare între 262 și 19 lei/lună.

Energie electrică:

- Ajutoare în 2 tranșe: 8,5% (iulie 2013) și 4,5% (ian 2014).
- În anul 2013, o creștere cu 30% a numărului de beneficiari, de la 214.000 în 2012, la 279.000.
- În anul 2014 se preconizează o creștere a numărului de beneficiari cu încă 10%, ajungând la cca. 307.000 familii.



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Critica sistemului

- Structura sistemului este o **solutie de compromis** luata de urgenta pentru a face fata inflatiei provenite din liberalizarea pretului la energia electrica
- Nu acopera toate familiile aflate in prima quintila de venituri, nici ca numar si nici in ceea ce priveste cuantumul
- Beneficiarii alesi, respectiv cei care primesc VMG sau cei care primesc alocații familiale, respectiv cei care vor primi protectie sociala suplimentara, nu sunt cei care ar fi trebuit sa fie in cazul definirii concrete a “clientilor vulnerabili”
- Neacoperirea acestei protectii sociale pentru o parte din familii inseamna o inrautatare a nivelului de trai in viitor



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Critica sistemului (2)

- Este o foarte slaba legatura intre sistemul de asistenta sociala si principiile care ar trebui sa stea la baza definirii “consumatorului vulnerabil”
- In Strategia privind reforma in domeniul asistentei sociale nu exista referire la SC, desi este folosita si pentru usurarea sarcinii datorate serviciului energetic asupra venitului familial.
- In general, in incercarea de a integra un numar de masuri de politici intr-un intreg coerent, este bine sa se tina seama de asa-numita „regula a lui Tinbergen” care statueaza ca: „politicile economice consistente cer ca numarul de instrumente sa fie egal cu numarul de tinte. Altfel, tintele sunt incompatibile sau instrumentele sunt alternative”



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Abordarea comuna in SM

- definirea generica a SC printr-un act normativ la nivel de lege, deoarece are influente directe asupra bugetului de asistenta sociala;
- stabilirea magnitudinii acestei probleme printr-un indicator specific care sa stea la baza calcului compensarilor ce se pot atribui acestor consumatori aflati in SC;
- reconsiderarea schemei de ajutor social prin luarea in calcul in setul de masuri a acestui indicator.



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Ce ar trebui sa contina metodologia?

- Principiul fundamental: piata competitiva pt comb/energie plus schema sociala de compensare a SC.
- Descrierea cat mai apropiata de realitate a SC;
- Separarea schemei de ajutor social aferent SC de celelalte scheme adresate altor segmente de ajutor;
- Stabilirea unui indicator sintetic al magnitudinii SC care sa fie folosit pentru masurarea ajutorului social specific.



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Elemente definitorii pt SC

Exista trei elemente definitorii pentru SC:

- Costurile cu energia/combustibilul;
- Venitul familial;
- Necesarul minim de energie/combustibil pentru realizarea unui confort decent, determinat de starea apartamentului/casei.



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE



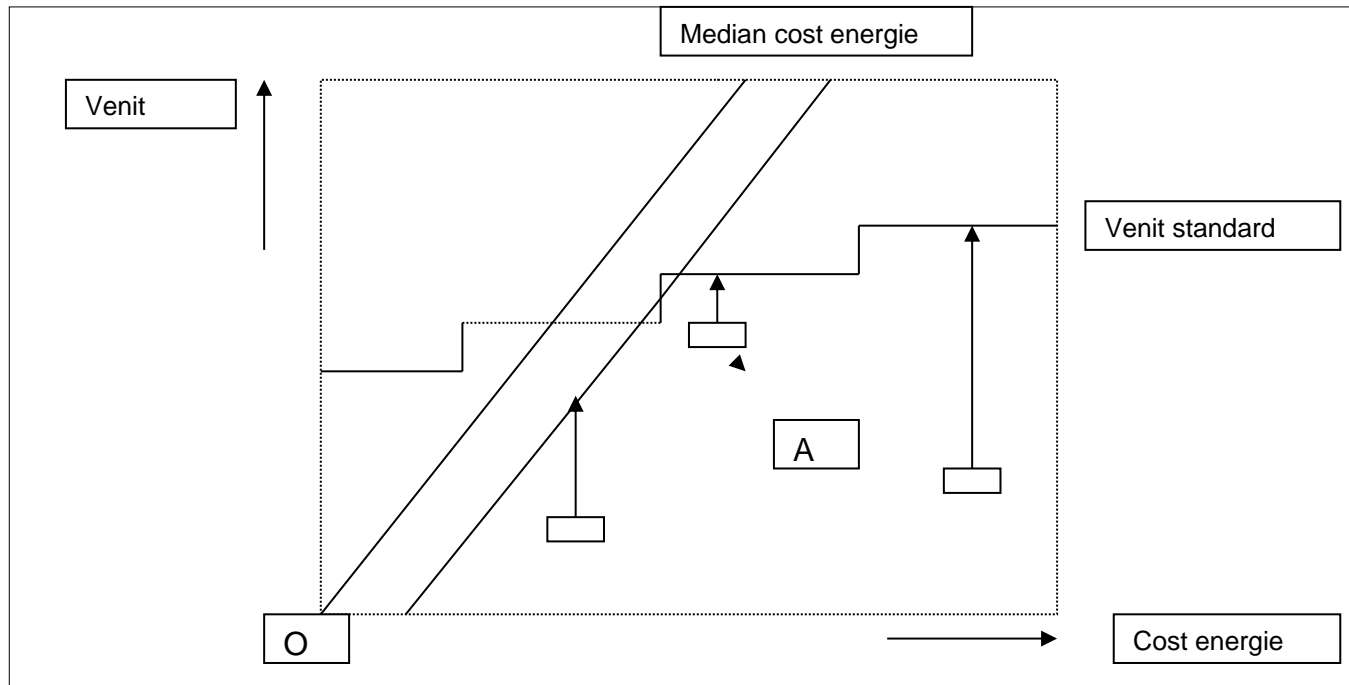
Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Analiza situatiei gospodariilor dpdv al SC

■ "Nivelul SC"



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Ce e de facut?

- Definirea prin lege a SC si stabilirea-prin legislatie secundara- a metodologiei de calcul a unui indicator specific;
- Stabilirea nivelului serviciului de alimentare cu caldura ca serviciu public de interes general;
- Introducerea unui sistem de ajutor social care sa permita reducerea SC, cu politici tintite si masurabile.



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Ce e de facut? (2)

- Procesul introducerii indicatorului „nivelul SC” realizat treptat: prima treapta - evaluarea directa a venitului familial, in sa prin combinarea cu indicatorul de performanta al cladirii, ca apoi sa fie inlocuit cu „nivelul SC”;
- Politicile de ajutor social sa fie dublate de politici in eficienta energetica si sa se treaca de la ajutor social la iesirea din SC prin performante mai bune ale apartamentului/cladirii.



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.

Ce e de facut? – dpdv al proiectului

- Introducerea definitiei SC intr-o noua lege – expertul juridic;
- Prezentarea metodologiei reprezentantilor Institutului de Studii si Cercetari Sociale pt stabilirea unor indicatori specifici –expertul EESC, deadline 15 iulie 2013;
- Prezentarea metodologiei reprezentantilor APC (in mod special, Min Muncii si ANRE) – expert EESC, deadline 15 sept 2013;
- Realizare nota informare GoR privind metodologie – nov 2013;
- Adaptarea la nivel local.



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE



Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri



Empowered lives.
Resilient nations.