

METODOLOGIA DE EVALUARE A SĂRĂCIEI FAȚĂ DE COMBUSTIBIL ÎN ROMÂNIA

1 CONSIDERAȚII GENERALE

Această metodologie reglementează metoda de evaluare a sărăciei față de combustibil în România în vederea identificării populației care are nevoie de sprijin financiar pentru asigurarea confortului termic al caselor lor la costuri suportabile din veniturile familiei. În plus, având în vedere programele derulate de autoritățile publice din România pentru reabilitarea fondului locativ existent, această metodologie are, de asemenea, în vedere îmbunătățirea izolației termice a fondului locativ reabilitat.

2 DEFINIȚII

Pe întreg parcursul prezentei metodologii, termenii enumerați mai jos vor avea următorul înțeles:

- (a) costuri suportabile – înseamnă costurile care nu depășesc mai mult de [●]% din veniturile familiei;
- (b) solicitant – înseamnă reprezentantul familiei care depune cerere pentru ajutorul financiar de încălzire și care poate fi, după caz: proprietarul casei, chiriașul, în cazul unui contract de închiriere sau comodat;
- (c) sezonul rece – înseamnă perioada de 5 (cinci) luni cuprinsă între 1 noiembrie a anului curent și 31 martie a anului următor, după cum poate fi prelungită într-un județ la propunerea consiliului județean, cu aprobarea Autorității Naționale de Meteorologie;
- (d) familie – înseamnă soțul, soția, precum și alte persoane, indiferent de gradele de rudenie, care au același domiciliu sau reședință și/sau care locuiesc împreună [pe o perioadă mai mare de 30 de zile, consecutive sau cumulate, pe durata sezonului rece];
- (e) locuință – înseamnă spațiul de locuit, indiferent de forma de proprietate, ocupat permanent de o familie;
- (f) veniturile familiei – înseamnă veniturile tuturor membrilor unei familii, inclusiv, dar fără a se limita la, salarii, indemnizații de șomaj, pensia alimentară, stimulente pentru părintele care are dreptul la concediu de paternitate/maternitate, însă care se întoarce la muncă înainte de un an, alocația de sprijin familial, ajutor social pentru asigurarea venitului minim garantat, ajutor pentru persoane cu handicap etc.
- (g) ajutor financiar de încălzire – înseamnă contribuția financiară primită de o familie pentru reducerea diferenței între factura la încălzire și costurile suportabile de către familia respectivă pentru încălzirea gospodăriei;

- (h) sărăcia față de combustibil – înseamnă incapacitatea unei familii de a asigura confortul termic al locuinței sale la costuri suportabile din veniturile familiei;
- (i) nivelul de izolare termică – înseamnă nivelul de eficiență energetică a unei locuințe;
- (j) serviciul de interes general de a asigura accesul familiei la surse de încălzire – înseamnă dreptul garantat al întregii populații de a avea acces continuu la surse de încălzire la un nivel de calitate și prețuri rezonabile, transparente, ușor de comparat și nediscriminatorii;
- (k) confort termic – înseamnă o temperatură interioară de [21°C] pe întreaga durată a sezonului rece.

3 DISPOZIȚII GENERALE

Toate familiile din România au dreptul garantat la acces continuu la surse de încălzire la un nivel de calitate și prețuri rezonabile, transparente, ușor de comparat și nediscriminatorii.

4 AJUTORUL FINANCIAR DE ÎNCĂLZIRE

4.1 Nivelul ajutorului financiar de încălzire

- 4.1.1 Nivelul ajutorului financiar de încălzire pe familie trebuie stabilit în funcție de nivelul de izolare termică a locuinței familiei respective și de veniturile acesteia, conform Anexei [●] la prezenta metodologie.
- 4.1.2 Autoritățile administrației publice locale trebuie să se asigure că nivelul ajutorului financiar de încălzire ține seama de modificările izolației termice a fondului locativ reabilitat în urma programelor de reabilitare implementate de autoritățile administrației publice locale până la [1 octombrie a fiecărui an]. Autoritățile administrației publice locale au obligația de a ține o evidență riguroasă a fondului locativ reabilitat.

4.2 Fonduri pentru ajutorul financiar de încălzire

Ajutorul financiar de încălzire trebuie să fie acoperit de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

4.3 Depunerea cererilor pentru ajutor financiar de încălzire

- 4.3.1 Ajutorul financiar de încălzire trebuie acordat pe baza cererii și declarației pe propria răspundere depuse de către solicitant la primăria locală până la data de [15 octombrie a fiecărui an], în care să se indice componența familiei, veniturile membrilor acesteia în luna anterioară și bunurile mobile și imobile aflate în proprietate. Cererea trebuie să fie însoțită de acte doveditoare privind informațiile furnizate în cererea și declarația pe propria răspundere depuse.
- 4.3.2 Dreptul la ajutor financiar de încălzire și nivelul acestuia trebuie stabilite prin ordin al primarului pe întreaga perioadă în care poate fi plătit ajutorul financiar de încălzire. Aceste ordine sunt comunicate până la [15 noiembrie] tuturor solicitanților, furnizorilor de energie termică/gaze naturale/energie electrică și agențiilor județene de protecție socială și vor indica valoarea ajutorului financiar de încălzire împreună cu codurile furnizorului și solicitantului. În cazul solicitanților care folosesc alte surse de încălzire

decât încălzirea centrală, gazele naturale și energia electrică, în ordine se va menționa, de asemenea, data la care va fi plătit ajutorul financiar de încălzire.

4.3.3 Cererile pentru ajutor financiar de încălzire pot fi, de asemenea, depuse odată cu începerea sezonului rece iar dreptul la ajutor financiar de încălzire trebuie stabilit prin ordin al primarului, după cum urmează:

(a) începând cu luna în care este depusă cererea, dacă cererea și actele doveditoare au fost depuse până la data de 20 a lunii respective;

(b) începând cu luna următoare lunii în care a fost depusă cererea, dacă cererea și actele doveditoare au fost depuse după data de 20 a lunii respective.

4.3.4 Modelul de cerere și declarație pe proprie răspundere trebuie să fie furnizat de către primăria locală prin asociațiile de proprietari solicitanților care locuiesc în blocuri de locuințe sau direct solicitanților care locuiesc în case individuale și postate pe pagina de Internet.

4.4 Monitorizarea

4.4.1 La sesizarea terților sau a agențiilor județene de protecție socială, serviciile publice de asistență socială trebuie să realizeze anchete sociale pentru a verifica exactitatea informațiilor furnizate în cereri și declarațiile pe propria răspundere.

4.4.2 Familiilor care refuză să pună la dispoziție documentele și informațiile necesare pe durata anchetelor sociale li se va refuza dreptul la ajutor financiar de încălzire.

4.4.3 Dacă în urma acestor anchete sociale se stabilește că un solicitant a furnizat informații false în cerere și/sau declarația pe propria răspundere, dreptul la ajutorul financiar de încălzire va înceta începând cu luna următoare. Ajutorul primit pe nedrept de către solicitant trebuie acoperit prin ordin al primarului, care reprezintă titlu executoriu.

4.5 Modificarea situației inițiale

4.5.1 Solicitanții au obligația de a informa primării cu privire la orice modificare a componenței familiei și/sau a veniturilor acesteia, în termen de [10] zile de la apariția acestei schimbări. În acest scop, solicitanții trebuie să depună noi declarații pe propria răspundere.

4.5.2 Modificările privind nivelul ajutorului financiar de încălzire vor intra în vigoare începând cu luna următoare lunii în care au survenit modificările.

4.5.3 Modificările privind nivelul ajutorului financiar de încălzire trebuie stabilite prin ordin al primarului și comunicate în termen de [5] zile solicitanților, furnizorilor de energie termică/gaze naturale/energie electrică și agențiilor județene de protecție socială.

4.6 Plata ajutorului financiar de încălzire

4.6.1 Furnizorii de energie termică/gaze naturale/energie electrică trebuie să transmită asociațiilor de proprietari sau consumatorilor individuali, după caz, factura pentru consumul de agent termic/gaze naturale/energie electrică, în care trebuie să fie, de asemenea, trecută valoarea ajutorului financiar de încălzire pe consumator individual cu drept la un astfel de ajutor.

- 4.6.2 În cazul blocurilor de locuințe racordate la rețelele de termoficare și al contractelor de furnizare a gazelor naturale încheiate între asociațiile de proprietari și furnizorii de gaze naturale, în termen de [10] zile de la primirea facturii, asociațiile de proprietari au obligația de a distribui sumele facturate de furnizorii de energie termică/gaze naturale/energie electrică pe consumator individual, în funcție de consumul fiecărui consumator în parte. Această distribuire va ține, de asemenea, seama de ajutorul financiar de încălzire la care poate avea dreptul consumatorul individual.
- 4.6.3 Pe baza datelor centralizate furnizate de autoritatea locală, conform articolului [4.3.2], furnizorii de energie termică/gaze naturale/energie electrică trebuie să informeze autoritatea locală cu privire la suma totală a ajutorului financiar de încălzire necesar pentru consumatorii lor, având, de asemenea, în vedere consumul consumatorilor lor. În notificare, odată aprobată, se va justifica plata ajutorului financiar de încălzire către furnizorii de energie termică/gaze naturale/energie electrică.
- 4.6.4 Autoritățile administrației publice locale trebuie să se asigure că notificările aprobate sunt transmise agențiilor județene de protecție socială, care vor crea o bază de date a consumatorilor care beneficiază de ajutor financiar de încălzire.
- 4.6.5 Cu condiția ca ajutorul financiar de încălzire să fie acoperit din bugetele locale, primarii, respectiv furnizorii de energie termică/gaze naturale/energie electrică, pot solicita plata ajutorului financiar de încălzire de la Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice până la:
- (a) [30 aprilie] cel târziu, în cazul ajutorului financiar de încălzire pe bază de combustibili petrolieri și solizi;
 - (b) [31 iulie] cel târziu, în cazul ajutorului financiar de încălzire pe bază de agent termic, gaze naturale și energie electrică.

4.7 Ajutorul financiar de încălzire pe bază de combustibili petrolieri sau solizi

- 4.7.1 Primarii au obligația de a întocmi lista familiilor care beneficiază de ajutor financiar de încălzire pe bază de combustibili petrolieri sau solizi până la [15 septembrie] a fiecărui an.
- 4.7.2 Ajutorul financiar de încălzire pe bază de combustibili petrolieri sau solizi trebuie plătit într-o singură tranșă pe perioada sezonului rece, până la [31 octombrie] a fiecărui an.

5 MONITORIZAREA DE CĂTRE MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE

Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice trebuie să monitorizeze și să controleze implementarea acestei metodologii iar primarii, furnizorii de energie termică/gaze naturale/energie electrică au obligația de a colabora cu reprezentanții Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și de a furniza date, informații și documente justificative, la cerere.

6 DISPOZIȚII FINALE

- 6.1.1 Declarația unui număr mai mare de membri de familie sau a unor venituri mai mici decât cele reale, în scopul de a obține beneficii financiare necuvenite, constituie infracțiune de

fals, uz de fals sau înșelăciune, după caz, și se pedepsește potrivit dispozițiilor Codului penal român.

- 6.1.2 Nerespectarea de către autoritățile administrației publice locale a dispozițiilor:
- (a) articolului [4.1.2] atrage după sine [sanționarea primarului cu amendă în cuantum de [●] lei];
 - (b) articolului [4.6.4] atrage după sine [sanționarea primarului cu amendă în cuantum de [●] lei];
 - (c) articolului [4.7] atrage după sine [sanționarea primarului cu amendă în cuantum de [●] lei];
 - (d) articolului [5] atrage după sine [sanționarea primarului cu amendă în cuantum de [●] lei].
- 6.1.3 Nerespectarea de către furnizorii de energie termică/gaze naturale/energie electrică a dispozițiilor articolului [5] atrage după sine sancționarea acestora cu amendă în cuantum de [●] lei.
- 6.1.4 Nerespectarea de către un solicitant a dispozițiilor articolului [4.3.1] atrage după sine sancționarea acestuia cu amendă în cuantum de [●] lei.
- 6.1.5 Ordinele primarilor care stabilesc dreptul la ajutor financiar de încălzire (adică, aprobarea, refuzul, modificarea sau încetarea dreptului respectiv) pot fi contestate în conformitate cu Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările ulterioare.

ANEXA [●]

Nivelul ajutorului financiar de încălzire