



Schema de sprijin guvernamental pentru venituri cu destinație specifică obținute din comercializarea de AAU-uri pentru îmbunătățirea eficienței energetice a locuințelor ocupate de populația afectată de sărăcia față de combustibil

I Considerații generale

Întrucât România s-a angajat să îmbunătățească eficiența energetică a fondului său locativ, și, astfel, să sprijine populația afectată de sărăcia față de combustibil prin acoperirea costurilor de îmbunătățire a eficienței energetice a locuințelor și deci reducerea sărăciei față de combustibil,

Întrucât îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor este un obiectiv de înaltă prioritate la nivelul Uniunii Europene,

Întrucât statul român poate obține venituri semnificative din comercializarea de AAU-uri pe piața internațională, putând astfel crește resursele Fondului pentru Mediu,

Având, de asemenea, în vedere faptul că legislația națională care este în prezent în vigoare prevede posibilitatea utilizării sumelor colectate în Fondul pentru Mediu pentru proiecte care vizează îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor, prin “*investiții verzi*” (investiții în proiecte care conduc la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră),

Guvernul României aprobă următoarea schemă de sprijin:

II Definiții

Termenii enumerați mai jos vor avea următorul înțeles:

- (a) AAU – înseamnă unitate a cantității atribuite de CO₂, definită în Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 29 din 31 martie 2010 privind folosirea surplusului de unități ale cantității atribuite României în conformitate cu Protocolul de la Kyoto, cu modificările ulterioare;
- (b) costuri suportabile – înseamnă costurile care nu depășesc mai mult de [•]% din veniturile familiei;
- (c) solicitant – înseamnă reprezentantul familiei care depune cerere pentru ajutorul financiar de încălzire și care poate fi, după caz: proprietarul casei, chiriașul, în cazul unui contract de închiriere sau comodat;

- (d) costuri eligibile – înseamnă costurile definite ca fiind eligibile în metodologia de acordare a ajutorului financiar de reabilitare termică, elaborată în conformitate cu articolul 4.1.3. din schema de sprijin;
- (e) Fondul pentru Mediu – înseamnă Fondul pentru Mediu definit prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 196 din 30 decembrie 2005 privind fondul de mediu, cu modificările ulterioare;
- (f) Administrația Fondului pentru Mediu – înseamnă Administrația Fondului pentru Mediu definită prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 196 din 30 decembrie 2005 privind Fondul pentru Mediu, cu modificările ulterioare;
- (g) ajutor financiar de îmbunătățire a eficienței energetice – înseamnă contribuția financiară primită de o familie pentru acoperirea a [●]% din costurile eligibile ale familiei respective ce decurg din lucrările de reabilitare termică;
- (h) sărăcia față de combustibil – înseamnă incapacitatea unei familii de a asigura confortul termic al locuinței sale la costuri suportabile din veniturile familiei;
- (i) OUG nr. 196/2005 – înseamnă Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 196 din 30 decembrie 2005 privind Fondul pentru Mediu, cu modificările ulterioare;
- (j) locuință – înseamnă spațiul de locuit, indiferent de forma de proprietate, ocupat permanent de o familie;
- (k) familie - înseamnă soțul, soția, precum și alte persoane, indiferent de gradele de rudenie, care au același domiciliu sau reședință și/sau care locuiesc împreună [pe o perioadă mai mare de 30 (treizeci) de zile calendaristice, consecutive sau cumulate, pe durata sezonului rece];
- (l) veniturile familiei – înseamnă veniturile tuturor membrilor unei familii, inclusiv, dar fără a se limita la, salarii, indemnizații de șomaj, pensia alimentară, stimulente pentru părintele care are dreptul la concediu de paternitate/maternitate, însă care se întoarce la muncă înainte de un an, alocația de sprijin familial, ajutor social pentru asigurarea venitului minim garantat, ajutor pentru persoane cu handicap etc.
- (m) reabilitare termică – înseamnă lucrările de construcție executate pentru îmbunătățirea eficienței energetice a fondului locativ care face obiectul prezentei scheme de sprijin până la cel puțin *[a se include standardele de eficiență energetică de către specialistul în energie]*;
- (n) programe de reabilitare termică – înseamnă programele de reabilitare termică a fondului locativ existent, fie administrate de autoritățile administrației publice locale, fie de autoritățile administrației publice centrale, cu sprijinul autorităților publice locale.

III Direcționarea veniturilor obținute din comercializarea de AAU-uri pentru reabilitarea termică a locuințelor ocupate de populația afectată de sărăcie

- 3.1 Un procent de [●]% din sumele colectate în Fondul pentru Mediu din comercializarea de AAU-uri la sfârșitul fiecăruia dintre anii [●] este alocat cu destinația specifică de sprijin financiar pentru proiecte care vizează îmbunătățirea eficienței energetice a locuințelor ocupate de populația afectată de sărăcia față de combustibil, în conformitate cu articolul 13, alineat (1), litera x) din OUG nr. 196/2005.
- 3.2 Sumele stabilite la punctul 3.1 trebuie folosite doar în scopul sprijinirii îmbunătățirii eficienței energetice prin lucrări de reabilitare termică a locuințelor ocupate de populația afectată de sărăcia față de combustibil.

IV Schema de sprijin financiar pentru reabilitarea termică a locuințelor ocupate de populația afectată de sărăcia față de combustibil

- 4.1 **Criterii de eligibilitate pentru schema de sprijin financiar de reabilitare termică a locuințelor ocupate de populația afectată de sărăcia față de combustibil**
 - 4.1.1 Familiile afectate de sărăcia față de combustibil au dreptul la ajutor financiar pentru reabilitarea termică a locuințelor lor, în conformitate cu termenii și condițiile prezentei scheme de sprijin, dacă:
 - (a) aceste familii locuiesc în blocuri de locuințe sau în case individuale incluse în programe de reabilitare termică, sau
 - (b) aceste familii locuiesc în case individuale neincluse în programe de reabilitare termică și solicitanții depun cereri în acest sens la autoritățile administrației publice locale.
 - 4.1.2 Fondul locativ trebuie construit și predat până la sfârșitul anului 2000.
 - 4.1.3 În același timp cu cererea pentru ajutor financiar de încălzire, însă nu mai târziu de [15 octombrie a fiecărui an], solicitanții trebuie să depună și o cerere separată pentru ajutor financiar de reabilitare termică și să își exprime acordul de a fi incluși în programe de reabilitare termică, după caz. / [Solicitanții care au depus cereri pentru ajutor financiar de încălzire se consideră automat a fi în mod expres de acord cu includerea locuințelor lor în programele de reabilitare termică, după caz, și a fi depus cerere pentru ajutor financiar de reabilitare termică].
 - 4.1.4 Solicitanții care nu sunt titularii dreptului de proprietate asupra locuințelor trebuie să pună la dispoziție și un document legalizat prin care proprietarii de drept sunt de acord cu înscrierea locuințelor în programele de reabilitare termică sau să beneficieze de prezenta schemă de sprijin, în cazul caselor individuale neincluse în programe de reabilitare termică, în conformitate cu termenii și condițiile prezentei scheme de sprijin, după caz.
 - 4.1.5 Modelul de cerere trebuie să fie furnizat de către primăria locală, prin asociațiile de proprietari, solicitanților care locuiesc în blocuri de locuințe sau direct solicitanților care locuiesc în case individuale și postate pe pagina de Internet a primăriei locale.

- 4.1.6 În cazul programelor de reabilitare termică aprobate de Administrația Fondului pentru Mediu, dreptul la ajutor financiar de reabilitare termică trebuie stabilit prin ordin al primarului. Aceste ordine sunt comunicate până la [15 noiembrie] solicitanților, asociațiilor de proprietari, Administrației Fondului pentru Mediu [și agențiilor județene de protecție socială] și vor indica valoarea ajutorului financiar de reabilitare termică.
- 4.1.7 În cazul caselor individuale neincluse în programe de reabilitare termică, dreptul la ajutor financiar de reabilitare termică trebuie stabilit în conformitate cu decizia Administrației Fondului pentru Mediu. Aceste decizii sunt comunicate până la [15 noiembrie] autorităților administrației publice locale [și agențiilor județene de protecție socială] și vor indica valoarea ajutorului financiar de reabilitare termică. Autoritățile administrației publice locale trebuie să comunice apoi deciziile solicitanților în termen de [15 (cincisprezece)] zile calendaristice de la primirea acestor decizii de la Administrația Fondului pentru Mediu.
- 4.2 **Nivelul și plata ajutorului financiar de reabilitare termică a locuințelor ocupate de populația afectată de sărăcia față de combustibil**
- 4.2.1 Ajutorul financiar de reabilitare termică a locuințelor ocupate de familiile afectate de sărăcia față de combustibil trebuie să acopere [●]% din costurile eligibile, însă fără a depăși [●] lei pe familie, în conformitate cu metodologia elaborată potrivit articolului 5.2 din prezenta schemă de sprijin.
- 4.2.2 Ajutorul financiar de reabilitare termică a locuințelor ocupate de familiile afectate de sărăcia față de combustibil trebuie să fie acoperit din următoarele resurse: (i) [80]% din Fondul pentru Mediu, în conformitate cu articolul 3.1 din prezenta schemă de sprijin; și (ii) [20]% de la bugetele locale, după cum se stabilește de către autoritățile publice locale.
- 4.2.3 Ajutorul financiar de reabilitare termică trebuie transferat de Administrația Fondului pentru Mediu după cum urmează:
- (a) autorităților administrației publice locale, în cazul programelor de reabilitare termică gestionate de autoritățile administrației publice locale, în termen de [30 (treizeci)] de zile calendaristice, în baza procesului-verbal de predare-primire a lucrărilor de reabilitare termică semnat de autoritățile administrației publice locale și societățile selectate care au executat lucrările de reabilitare termică;
- (b) direct solicitanților, în cazul familiilor care locuiesc în case individuale, în termen de [30 (treizeci)] de zile calendaristice, în baza procesului-verbal de predare-primire a lucrărilor de reabilitare termică semnat de solicitant și societatea/societățile care au executat lucrările de reabilitare termică.
- 4.2.4 Autoritățile administrației publice locale trebuie să depună la Administrația Fondului pentru Mediu copii ale procesului-verbal de predare-primire a lucrărilor de reabilitare termică în termen de cel mult 30 (treizeci) de zile calendaristice] de la data semnării.

- 4.2.5 Autoritățile administrației publice locale trebuie să plătească prețul lucrărilor de reabilitare termică în termenii și condițiile contractelor de lucrări de reabilitare termică semnate cu societățile selectate în urma procedurilor de achiziții publice.

V Obligațiile autorităților administrației publice locale

- 5.1.1 Autoritățile administrației publice locale au următoarele obligații cu privire la implementarea acestei scheme de sprijin:
- (a) elaborarea de programe de reabilitare termică a fondului locativ din jurisdicția lor și depunerea de cereri la Administrația Fondului pentru Mediu pentru asigurarea finanțării în baza prezentei scheme de sprijin;
 - (b) înscrierea cu prioritate a fondului locativ al populației afectate de sărăcia față de combustibil în programe de reabilitare termică și, în acest sens, asigurarea că programele anuale de reabilitare termică includ cel puțin 20% din fondul locativ al populației afectate de sărăcia față de combustibil;
 - (c) întocmirea de cereri (formulare și proiecte de cerere) pentru și în numele familiilor afectate de sărăcia față de combustibil care locuiesc în case individuale, dacă aceste case nu sunt incluse în programe de reabilitare termică;
 - (d) depunerea la Administrația Fondului pentru Mediu a cererilor familiilor care locuiesc în case individuale în termen de [5 (cinci)] zile calendaristice de la primirea acestor cereri;
 - (e) organizarea și finalizarea de proceduri de achiziții publice prin semnarea de contracte cu societățile selectate să execute lucrările de reabilitare termică până la [1 februarie a fiecărui an] pentru lucrările de reabilitare termică incluse în programul de reabilitare termică pe anul respectiv;
 - (f) informarea Administrației Fondului pentru Mediu până la [15 februarie a fiecărui an] cu privire la rezultatele procedurilor de achiziții publice, inclusiv, *inter alia*, cu privire la prețurile oferite de societățile selectate să execute lucrările de reabilitare termică, denumirea și sediile societăților selectate, programul de implementare a lucrărilor de reabilitare termică avute în vedere;
 - (g) sub rezerva acoperirii de la bugetele locale a ajutorului financiar de reabilitare termică, primarii pot solicita plata ajutorului financiar de reabilitare termică de la Ministerul de Resort până la [30 aprilie a fiecărui an] cel târziu;
 - (h) monitorizarea lucrărilor de reabilitare termică executate de societățile selectate în urma procedurilor de achiziții publice și aplicarea sancțiunilor prevăzute în contractele de achiziții publice, în cazul în care lucrările de reabilitare termică nu respectă standardele incluse în programul de reabilitare termică;
 - (i) monitorizarea economiilor de energie obținute în urma implementării programelor anuale de reabilitare termică, raportarea rezultatelor către Administrația Fondului

pentru Mediu, cât și punerea acestora la dispoziția publicului pe site-urile lor oficiale;

- (j) furnizarea de date, informații și documente justificative Administrației Fondului pentru Mediu, la cerere, în sensul exercitării prerogativelor de monitorizare a implementării prezentei scheme de sprijin.

5.1.2 Metodologia de acordare a ajutorului financiar de reabilitare termică a locuințelor ocupate de familiile afectate de sărăcia față de combustibil trebuie stabilită pe bază de linii directe elaborate de Administrația Fondului pentru Mediu și aprobate prin ordin al șefului autorității publice centrale pentru protecția mediului și schimbări climatice. Această metodologia trebuie să stabilească costurile eligibile în baza prezentei scheme de sprijin pentru reabilitarea termică a locuințelor ocupate de populația afectată de sărăcia față de combustibil.

VI Monitorizarea

6.1 Administrația Fondului pentru Mediu trebuie să monitorizeze și să controleze implementarea prezentei scheme de sprijin, în conformitate cu articolul 3, alineatul (3), litera d) din OUG nr. 196/2005, iar autoritățile publice locale sau solicitanții care locuiesc în case individuale neincluse în programe de reabilitare termică au obligația de a colabora cu reprezentanții Administrației Fondului pentru Mediu și de a furniza date, informații și documente justificative, la cerere.

VII Dispoziții finale

- 7.1 Administrația Fondului pentru Mediu trebuie să elaboreze un set de linii directe pentru metodologia de acordare de ajutor financiar familiilor afectate de sărăcia față de combustibil în termen de [90 (nouăzeci)] de zile calendaristice de la intrarea în vigoare a prezentei scheme de sprijin.
- 7.2 Standardele de cost ale proiectului care necesită finanțare în baza prezentei scheme de finanțare trebuie să fie: (i) în cazul apartamentelor din blocuri de locuit, standardele de cost stabilite prin [Anexa 2.4 la Hotărârea Guvernului nr. 363 din 14 aprilie 2010, cu modificările ulterioare]; și (ii) în cazul caselor individuale, standardele de cost stabilite prin [act normativ nou ce urmează să fie emis].
- 7.3 Deciziile privind aprobarea/respingerea unui proiect de reabilitare termică a locuințelor ocupate de populația afectată de sărăcia față de combustibil pot fi contestate în conformitate cu Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările ulterioare.
- 7.4 Începând cu [al doilea an] după lansarea prezentei scheme de sprijin, autoritățile administrației publice locale trebuie să realizeze anchete pentru identificarea categoriilor sociale care, deși nu au depus cerere pentru ajutor financiar de încălzire, nu pot acoperi cota ce le revine din costurile de reabilitare termică. Categoriile sociale

astfel identificate devin solicitanți eligibili în conformitate cu prezenta schemă de sprijin, începând cu [al treilea an] după lansarea prezentei scheme de sprijin.

- 7.5 Administrația Fondului pentru Mediu are obligația de a pune la dispoziția Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice informații cu privire la economiile de energie obținute după implementarea prezentei scheme de sprijin, solicitanții care au beneficiat de prezenta schemă de sprijin, cât și cu privire la fondurile alocate în acest sens.
- 7.6 Nerespectarea de către autoritățile administrației publice locale a dispozițiilor:
- (a) articolului [V] atrage după sine [sanționarea primarului cu amendă în cuantum de [●] lei].